



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВА -
МИНИСТР ПРОМЫШЛЕННОСТИ,
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
И ТОРГОВЛИ ПЕРМСКОГО КРАЯ**

ул. Петропавловская, д. 56, г. Пермь, 614006
тел. (342) 253 72 11, факс (342) 217 68 07
E-mail: mintorg@permkray.ru

16.10.2014 № СЭД-01-65-2135

На № _____ от _____

О направлении проекта закона
Пермского края

Уважаемые коллеги!

На основании статьи 7 Закона Пермского края от 6 марта 2007 г. № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края» направляю для рассмотрения проект закона Пермского края «О промышленной политике в Пермском крае» (далее - проект закона).

Предложения (замечания) к проекту закона прошу направлять в адрес Министерства промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края.

- Приложения:
1. Проект закона Пермского края «О промышленной политике в Пермском крае» на 15 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту закона Пермского края «О промышленной политике в Пермском крае» на 4 л. в 1 экз.

А.В. Чибисов

ПРОЕКТ

Внесен губернатором
Пермского края

ЗАКОН ПЕРМСКОГО КРАЯ**О промышленной политике в Пермском крае**

Принят Законодательным Собранием
Пермского края _____ года

Статья 1. Общие положения

Настоящий Закон в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, Стратегией социально-экономического развития Приволжского федерального округа до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 165-р, Стратегией социально-экономического развития Пермского края до 2026 года, утверждённой постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 1 декабря 2011 г. № 3046, Программой социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы, утвержденной Законом Пермского края от 20 декабря 2012 г. № 140-ПК, определяет цели, направления и принципы промышленной политики в Пермском крае, регулирует отношения, возникающие между субъектами промышленной деятельности, исполнительными органами государственной власти Пермского края, органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края и организациями инфраструктуры поддержки промышленной деятельности, при формировании и реализации промышленной политики в Пермском крае.

Статья 2. Основные понятия

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

инжиниринговые услуги – это инженерно-консультационные услуги по подготовке процесса производства и реализации товаров (работ, услуг), подготовке строительства и эксплуатации промышленных, инфраструктурных, сельскохозяйственных и других объектов, а также предпроектные и проектные услуги (подготовка технико-экономических обоснований, проектно-конструкторские разработки, технические испытания и анализ их результатов);

меры стимулирования промышленной деятельности – действия правового, организационного и экономического характера, осуществляемые субъектами промышленной политики в целях увеличения объема производства промышленной продукции, повышения производительности труда и увеличения объема инвестиций в промышленный сектор экономики Пермского края;

организации инфраструктуры поддержки промышленной деятельности – коммерческие и некоммерческие организации, выражающие интересы субъектов промышленной деятельности и(или) осуществляющие меры стимулирования промышленной деятельности;

промышленная инфраструктура – совокупность объектов недвижимого имущества, объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, необходимых для осуществления промышленной деятельности;

промышленная деятельность – определяемая на основании Общероссийского классификатора видов экономической деятельности совокупность видов экономической деятельности, относящихся к добыче полезных ископаемых; обрабатывающему производству, за исключением деятельности по производству алкогольной продукции и табачных изделий; производству и распределению электроэнергии, газа, воды (обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированию воздуха, водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений);

промышленная политика – комплекс правовых, экономических, организационных и иных мер государственного воздействия на промышленную деятельность, направленных на развитие промышленного потенциала Пермского края, обеспечение производства конкурентоспособной качественной продукции, повышение производительности труда, сбалансированное и стабильное развитие промышленности в целях социально-экономического развития Пермского края;

промышленная продукция – товары, работы и услуги, производимые в результате осуществления промышленной деятельности;

промышленная продукция инновационного характера – промышленная продукция, технологические характеристики (функциональные признаки, конструктивное выполнение, дополнительные операции, а также состав применяемых материалов и компонентов) либо предполагаемое использование

которой являются принципиально новыми или существенно отличаются от аналогичной ранее производимой продукции;

территориальный индустриальный (промышленный) парк – находящаяся на территории Пермского края совокупность объектов промышленной инфраструктуры, предназначенных для осуществления нового промышленного производства или модернизации промышленного производства и управляемых специализированной управляющей компанией – коммерческой организацией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо особая экономическая зона, созданная в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах»;

территориальный инновационный (промышленный) кластер – совокупность субъектов промышленной деятельности, связанных отношениями территориальной близости и функциональной зависимости в сфере промышленной деятельности, размещающихся на территории Пермского края и осуществляющих производство промышленной продукции инновационного характера;

субъекты промышленной деятельности – юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие промышленную деятельность на территории Пермского края;

субъекты промышленной политики – исполнительные органы государственной власти Пермского края, органы местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, субъекты промышленной деятельности, профсоюзы, некоммерческие организации, выражающие интересы субъектов промышленной деятельности.

Статья 3. Цели и направления реализации промышленной политики

1. Целями промышленной политики в Пермском крае являются:

1) устойчивое и сбалансированное развитие субъектов промышленной деятельности на территории Пермского края и повышение конкурентоспособности экономики Пермского края;

2) сохранение и развитие научно-технического и промышленного потенциала субъектов промышленной деятельности;

3) создание новых высокотехнологичных и модернизация существующих рабочих мест, содействие занятости населения и повышение уровня его жизни, в том числе оплаты труда работников, занятых в промышленности;

4) увеличение объема инвестиций в сфере промышленности;

5) развитие и поддержка внедрения импортозамещающей промышленной продукции;

- 6) развитие промышленной инфраструктуры в Пермском крае;
- 7) совершенствование структуры и диверсификация промышленности;
- 8) развитие социального партнерства в промышленности.

2. В соответствии с поставленными целями промышленная политика реализуется в следующих направлениях:

1) стимулирование эффективной промышленной деятельности, способствующей увеличению объема производства и реализации промышленной продукции, технического перевооружения и модернизации промышленной деятельности, проведению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, внедрению инноваций, наукоемких, ресурсосберегающих технологий для выпуска высокотехнологичной, высококачественной и конкурентоспособной промышленной продукции, отвечающей мировым стандартам качества, а также технологий, обеспечивающих охрану и защиту окружающей среды;

2) содействие созданию и развитию территориальных индустриальных (промышленных) парков и территориальных инновационных (промышленных) кластеров на территории Пермского края;

3) поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в промышленности;

4) содействие устойчивому развитию субъектов промышленной деятельности, предупреждение и снижение рисков стабильного функционирования промышленных предприятий на территории Пермского края;

5) развитие системы комплексной поддержки производства и экспорта импортозамещающей промышленной продукции;

6) развитие внутрирегиональной промышленной кооперации, внешнеэкономических и межрегиональных связей, а также выставочно-ярмарочной деятельности;

7) содействие развитию интеграционных связей субъектов промышленной деятельности;

8) содействие в создании и развитии инфраструктуры для осуществления промышленной деятельности;

9) гармоничное развитие направлений промышленной деятельности, содействие созданию новых производств и отраслей промышленности на территории Пермского края;

10) защита интересов субъектов промышленной деятельности в целях социально-экономического развития Пермского края;

11) охрана окружающей природной среды и обеспечение экологической безопасности промышленных объектов;

12) содействие созданию и обновлению рабочих мест в промышленности;

13) содействие обеспечению безопасных условий труда и снижению травматизма на производстве;

14) содействие заключению и исполнению субъектами промышленной деятельности коллективных договоров.

Статья 4. Принципы промышленной политики

Основополагающими принципами промышленной политики являются:

1) обусловленность применения мер стимулирования промышленной деятельности достижением целевых показателей и индикаторов, установленных документами стратегического планирования, принимаемыми в целях стимулирования промышленной деятельности;

2) участие представителей субъектов промышленной деятельности, профсоюзов, некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов промышленной деятельности, в формировании и реализации промышленной политики;

3) стимулирование субъектов промышленной деятельности к рациональному использованию материальных, финансовых, трудовых и природных ресурсов, повышению производительности труда, внедрению импортозамещающих и ресурсосберегающих технологий;

4) обеспечение равного доступа субъектов промышленной деятельности к получению мер государственной поддержки промышленной деятельности в соответствии с условиями ее предоставления, установленными нормативными правовыми актами Пермского края;

5) выбор приоритетов и направлений развития промышленности на основе сбалансированности интересов Пермского края и интересов субъектов промышленной деятельности;

6) эффективное использование мер государственной поддержки промышленной деятельности, оценка эффективности использования средств бюджета Пермского края и контроль за его целевым использованием.

Статья 5. Полномочия Законодательного Собрания Пермского края в сфере промышленной политики

Законодательное Собрание Пермского края в сфере промышленной политики осуществляет следующие полномочия:

1) принимает законы Пермского края, направленные на развитие промышленности;

2) осуществляет контроль за соблюдением и исполнением на территории Пермского края настоящего Закона и других законов Пермского края, регулирующих отношения в сфере промышленной политики;

3) осуществляет иные полномочия в сфере промышленной политики в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Пермского края.

Статья 6. Полномочия исполнительных органов государственной власти Пермского края в сфере промышленной политики

1. Правительство Пермского края в соответствии с настоящим Законом:

1) формирует и реализует промышленную политику в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Пермского края;

2) принимает нормативные правовые акты Пермского края в сфере промышленной политики;

3) обеспечивает разработку и утверждает в установленном порядке государственные программы Пермского края, принимаемые в целях реализации промышленной политики;

4) определяет порядок предоставления мер государственной поддержки субъектам промышленной деятельности;

5) определяет уполномоченный исполнительный орган государственной власти Пермского края в области формирования и реализации промышленной политики (далее – уполномоченный орган);

6) осуществляет в пределах своих полномочий сотрудничество с федеральными органами государственной власти, международными организациями и административно-территориальными образованиями иностранных государств в сфере промышленной политики;

7) заключает соглашения с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, субъектами промышленной деятельности и субъектами промышленной политики в порядке, установленном законодательством Пермского края;

8) утверждает перечень и порядок осуществления мер стимулирования субъектов промышленной деятельности с целью создания территориальных индустриальных (промышленных) парков и территориальных инновационных (промышленных) кластеров на территории Пермского края, устанавливает требования к территориальным индустриальным (промышленным) паркам, не являющимся особыми экономическими зонами, территориальным инновационным (промышленным) кластерам в целях применения к ним мер поддержки, установленных настоящим Законом и иными законами Пермского края;

9) способствует развитию регионального и межрегионального сотрудничества субъектов промышленной деятельности;

10) принимает решения о создании координационных и совещательных органов в сфере промышленной политики, утверждает их состав и положения о них;

11) осуществляет иные полномочия в сфере промышленной политики в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Пермского края.

2. Уполномоченный Правительством Пермского края исполнительный орган государственной власти Пермского края в соответствии с настоящим Законом:

1) разрабатывает нормативные правовые акты Пермского края в сфере промышленной политики;

2) разрабатывает и участвует в реализации мероприятий, содействующих развитию промышленной деятельности на территории Пермского края;

3) разрабатывает и участвует в реализации государственных программ Пермского края, принимаемых в целях реализации промышленной политики, развития отдельных отраслей или комплекса отраслей промышленности Пермского края;

4) осуществляет мониторинг состояния и результатов промышленной деятельности субъектов промышленной деятельности на территории Пермского края, запрашивает информацию в пределах, установленных действующим законодательством, в пределах компетенции принимает меры по предупреждению рисков устойчивого развития субъектов промышленной деятельности;

5) осуществляет анализ состояния сфер промышленной деятельности в Пермском крае, совместно с субъектами промышленной политики разрабатывает предложения по стимулированию промышленной деятельности, осуществляет подготовку и представление Совету директоров промышленных предприятий при губернаторе Пермского края ежегодного доклада о состоянии и развитии промышленности в Пермском крае, мерах стимулирования промышленной деятельности в Пермском крае, включая территориально-отраслевой разрез состояния и развития промышленности, оценку эффективности применения мер стимулирования промышленной деятельности;

6) осуществляет взаимодействие с субъектами промышленной деятельности по вопросам создания и развития территориальных индустриальных (промышленных) парков и территориальных инновационных (промышленных) кластеров на территории Пермского края, в том числе за счет средств бюджета Пермского края;

7) совместно с организациями инфраструктуры поддержки промышленной деятельности принимает участие в предоставлении финансовой поддержки субъектам промышленной деятельности на возвратной основе в порядке, установленном Правительством Пермского края;

8) осуществляет взаимодействие с федеральными органами государственной власти по вопросам реализации промышленной политики в Пермском крае;

9) исполняет иные полномочия в области стимулирования промышленной деятельности, возложенные на него Правительством Пермского края, в соответствии с настоящим Законом и иными законами Пермского края.

Статья 7. Полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края в сфере промышленной политики

Органы местного самоуправления муниципальных образований Пермского края осуществляют стимулирование промышленной деятельности на территории муниципальных образований в порядке, установленном муниципальными правовыми актами.

Статья 8. Социально-экономическое сотрудничество с субъектами промышленной деятельности и субъектами промышленной политики, прочими организациями и предприятиями

1. Правительство Пермского края осуществляет социально-экономическое сотрудничество с субъектами промышленной деятельности и субъектами промышленной политики Пермского края, органами государственной власти и субъектами промышленной деятельности субъектов Российской Федерации, прочими организациями и предприятиями в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Пермского края, в том числе заключает соглашения о социально-экономическом сотрудничестве в порядке, установленном Правительством Пермского края.

2. Целями социально-экономического сотрудничества, указанного в пункте 1 настоящей статьи, является:

1) содействие устойчивому развитию и финансовой безопасности субъектов промышленной деятельности на территории Пермского края;

2) содействие увеличению объемов производства промышленной продукции, модернизации производства и оборудования, подготовке развитию новых отраслей промышленности, созданию территориальных индустриальных (промышленных) парков и территориальных инновационных (промышленных) кластеров на территории Пермского края;

3) содействие развитию промышленной кооперации путем создания и развития производственных и торговых взаимосвязей между субъектами промышленной деятельности, организациями и предприятиями;

4) содействие развитию социального партнерства в Пермском крае;

5) организация региональных и межрегиональных мероприятий стимулирующего и информационного характера (ярмарки, выставки, конференции, форумы);

6) проведение мониторинга и анализа развития отраслей промышленности и субъектов промышленной деятельности на территории Пермского края.

3. Социально-экономическое сотрудничество, указанное в пункте 1 настоящей статьи, осуществляется Правительством Пермского края на условиях, равных для всех субъектов промышленной деятельности и всех субъектов промышленной политики, организаций и предприятий.

Статья 9. Виды мер стимулирования субъектов промышленной деятельности

Стимулирование субъектов промышленной деятельности осуществляется путем предоставления субъектам промышленной деятельности и организациям инфраструктуры поддержки промышленной деятельности финансовой, информационной и консультационной поддержки, поддержки научно-технической деятельности и инновационной деятельности в сфере промышленности, стимулирования импортозамещения, развития промышленной кооперации, поддержки в области развития кадрового потенциала, предоставления государственных и муниципальных преференций, иных видов поддержки, установленных настоящим Законом, федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, иными законами Пермского края.

Статья 10. Принципы осуществления государственной поддержки

1. Государственная поддержка субъектов промышленной деятельности осуществляется исполнительными органами государственной власти Пермского края, как правило, на конкурсной основе, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края и с учетом приоритетов, определенных государственными программами Пермского края, принимаемыми в целях реализации промышленной политики.

2. Меры государственной поддержки субъектов промышленной деятельности должны носить целевой характер. Обязательным условием государственной поддержки является направленность на достижение ожидаемых результатов реализации промышленной политики в Пермском крае.

3. Предоставление государственной поддержки субъектам промышленной деятельности из средств бюджета Пермского края производится в пределах сумм, определенных Законом Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период.

Статья 11. Финансовая поддержка субъектов промышленной деятельности и организаций инфраструктуры поддержки промышленной деятельности

1. Финансовая поддержка субъектов промышленной деятельности осуществляется в формах, предусмотренных законодательством Пермского края, в том числе с привлечением организаций инфраструктуры поддержки промышленной деятельности в целях обеспечения доступа субъектов промышленности к долгосрочному заемному финансированию на конкурентоспособных условиях.

2. При осуществлении финансовой поддержки субъектов промышленной деятельности в форме предоставления субсидий из бюджета Пермского края нормативным правовым актом о предоставлении субсидии, принимаемым в соответствии с Законом Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период, устанавливаются следующие особенности:

1) использование конкурсных механизмов предоставления субсидии с включением в число критериев отбора получателей субсидии показателей эффективности использования субсидии;

2) установление штрафных санкций в сумме, эквивалентной предоставленной субсидии или более, при недостижении субъектами промышленной деятельности – получателями субсидий показателей эффективности использования субсидий, установленных при их предоставлении;

3) предоставление субсидий в целях финансирования создания и модернизации промышленной инфраструктуры, а также субсидий на освоение производства;

4) иные особенности в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края.

4. Финансовая поддержка субъектов промышленной деятельности на возвратной основе осуществляется с привлечением организаций инфраструктуры поддержки промышленной деятельности, за счет средств бюджета Пермского края и средств организаций инфраструктуры поддержки промышленной деятельности, в целях обеспечения доступа субъектов промышленности к долгосрочному заемному финансированию на конкурентоспособных условиях в соответствии с законодательством Пермского края.

Статья 12. Поддержка научно-технической и инновационной деятельности в рамках промышленной политики

1. Поддержка научно-технической деятельности и инновационной деятельности в рамках промышленной политики осуществляется

уполномоченным исполнительным органом государственной власти Пермского края путем:

1) предоставления субъектам промышленной деятельности субсидий на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ;

2) стимулирования инновационной деятельности в хозяйственных обществах с участием Пермского края или созданных Пермским краем некоммерческих организациях путем реализации прав Пермского края как соответственно участника (акционера) соответствующих хозяйственных обществ или учредителя некоммерческих организаций;

3) предоставления финансовой поддержки организациям, осуществляющим оказание инжиниринговых услуг, а также реализацию проектов по повышению экологической безопасности промышленных объектов;

4) создания условий для координации и кооперации между субъектами промышленной деятельности при осуществлении научной, научно-технической и инновационной деятельности.

Статья 13. Развитие импортозамещения

1. Правительство Пермского края реализует мероприятия, способствующие замещению импортной промышленной продукции конкурентоспособными аналогами, соответствующими либо превосходящими ее по свойствам и качеству и производимыми в Пермском крае.

2. Промышленная политика, направленная на развитие импортозамещения, включает в себя:

1) поддержку субъектов промышленной деятельности, если производимые ими аналоги импортной промышленной продукции производятся в Пермском крае в недостаточном количестве и увеличение объемов их производства возможно и обосновано наличием неудовлетворенного спроса на внутреннем и(или) внешнем рынках;

2) содействие созданию производств, направленных на выпуск конкурентоспособных аналогов импортной промышленной продукции, которая не производится в Пермском крае, но выпуск которой возможен и имеет перспективный спрос на внутреннем и(или) внешнем рынках;

3) выявление импортируемой в Пермский край промышленной продукции, которая не производится и не может производиться в Пермском крае и в субъектах Российской Федерации, и выработка мер по снижению потребления такой промышленной продукции и(или) ее непрямому замещению.

3. Состав, порядок реализации и ресурсное обеспечение мероприятий по развитию импортозамещения устанавливается Правительством Пермского края.

Статья 14. Информационная и консультационная поддержка субъектов промышленной деятельности

Оказание информационной и консультационной поддержки субъектам промышленной деятельности осуществляется в виде:

1) публикации в средствах массовой информации, ведения и(или) финансирования издания буклетов, каталогов, справочников, бюллетеней, баз данных, сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащих экономическую, правовую, производственно-технологическую информацию, информацию в области маркетинга, необходимую для развития производства промышленной продукции, информацию о действующих мерах стимулирования субъектов промышленной деятельности, об импортозамещающей промышленной продукции, производимой субъектами промышленной деятельности, проводимых ярмарках, выставках, форумах, конференциях и условиях участия в них;

2) организации и содействия в проведении ярмарок, выставок, форумов, конференций;

3) компенсации затрат, произведенных и документально подтвержденных субъектами промышленной деятельности, на оплату консультационных услуг, оказанных организациями инфраструктуры поддержки промышленной деятельности.

Статья 15. Поддержка субъектов промышленной деятельности в области развития кадрового потенциала

Оказание поддержки субъектам промышленной деятельности в области развития кадрового потенциала исполнительными органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края осуществляется в виде:

1) поддержки организаций, осуществляющих дополнительное профессиональное образование работников субъектов промышленной деятельности, посредством применения мер финансовой и информационно-консультационной поддержки;

2) учебно-методологической, научно-методической помощи субъектам промышленной деятельности;

3) финансовой поддержки субъектов промышленной деятельности, участвующих в создании организаций, которые осуществляют дополнительное профессиональное образование работников в сфере промышленной

деятельности, обеспечивающее сочетание теоретических знаний с практическими навыками и умениями;

4) реализации иных мероприятий по поддержке субъектов промышленной деятельности в области профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников.

Статья 16. Территориальные индустриальные (промышленные) парки

1. Применение мер стимулирования промышленной деятельности, установленных настоящим Законом и иными законами Пермского края, к управляющим компаниям территориальных индустриальных (промышленных) парков, не являющихся особыми экономическими зонами, и субъектам промышленной деятельности, использующим объекты промышленной инфраструктуры в составе такого территориального индустриального (промышленного) парка, осуществляется при условии соответствия территориального индустриального (промышленного) парка требованиям, установленным Правительством Пермского края.

2. Подтверждение соответствия территориального индустриального (промышленного) парка, не являющегося особой экономической зоной, требованиям, установленным Правительством Пермского края, осуществляет уполномоченный орган в порядке, установленном Правительством Пермского края.

3. Применение мер стимулирования промышленной деятельности, установленных законодательством Пермского края, к управляющим компаниям территориальных индустриальных (промышленных) парков, не являющихся особыми экономическими зонами, и субъектам промышленной деятельности, использующим объекты промышленной инфраструктуры в составе такого территориального индустриального (промышленного) парка, осуществляется в порядке, установленном законодательством Пермского края.

4. Применение мер стимулирования промышленной деятельности к территориальным индустриальным (промышленным) паркам, являющимся особыми экономическими зонами, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

5. Создание новых и развитие существующих территориальных индустриальных (промышленных) парков на территории Пермского края осуществляется с учетом Стратегии социально-экономического развития Пермского до 2026 года и Программы социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы, а также схем территориального планирования муниципальных образований Пермского края.

Статья 17. Территориальные инновационные (промышленные) кластеры

1. Применение в отношении территориальных инновационных (промышленных) кластеров мер стимулирования промышленной деятельности, установленных законодательством Пермского края, возможно при условии создания специализированной организации территориального инновационного (промышленного) кластера (организации, осуществляющей методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития промышленного кластера) и соответствия территориального инновационного (промышленного) кластера требованиям, установленным Правительством Пермского края. Подтверждение соответствия территориального инновационного (промышленного) кластера требованиям, установленным Правительством Пермского края, осуществляется в порядке, установленном Правительством Пермского края.

2. Применение мер стимулирования промышленной деятельности, установленных законодательством Пермского края, к территориальным инновационным (промышленным) кластерам осуществляется в порядке, установленном законодательством Пермского края.

3. Создание новых и развитие существующих территориальных инновационных (промышленных) кластеров на территории Пермского края осуществляется с учетом Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года и Программы социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы, а также схем территориального планирования муниципальных образований Пермского края.

Статья 18. Ожидаемые результаты реализации промышленной политики

Ожидаемыми результатами реализации промышленной политики являются:

1) увеличение объемов производства промышленной продукции в Пермском крае в натуральном выражении (в единицах индекса промышленного производства) и в денежном выражении (в единицах объема отгруженной продукции);

2) увеличение доли производимой субъектами промышленной деятельности промышленной продукции в объеме валового регионального продукта Пермского края;

3) увеличение численности занятых и повышение уровня заработной платы в отраслях промышленности;

4) увеличение объема совокупных налоговых платежей субъектов промышленной деятельности в бюджет Пермского края;

5) техническое перевооружение, расширение и обновление производственного и научно-технического ядра в промышленности как базы расширенного воспроизводства, снижение возраста оборудования основных производственных фондов субъектов промышленной деятельности;

6) внедрение автоматизированных линий и технологий, станков и механизмов, компьютерное оснащение рабочих мест инженерно-технических и научных работников, активизация внедрения на предприятиях субъектов промышленной деятельности систем автоматизированного проектирования, технологической подготовки производства и инженерного анализа;

7) снижение зависимости Пермского края от импорта промышленной продукции за счет удовлетворения внутреннего спроса высококачественной промышленной продукцией собственного производства, формирование условий для увеличения объемов производства на территории Пермского края импортозамещающей промышленной продукции;

8) развитие системы подготовки профессиональных кадров для субъектов промышленной деятельности;

9) создание в Пермском крае инжинирингового центра, территориальных индустриальных (промышленных) парков, территориальных инновационных (промышленных) кластеров;

10) повышение производительности труда в сферах промышленной деятельности;

11) увеличение объема инвестиций в основной капитал в сферах промышленной деятельности;

12) развитие отраслей промышленной деятельности, где осуществляется глубокая переработка сырья и обеспечивается получение промышленной продукции высокого передела.

Статья 19. Заключительные положения

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Пермского края

В.Ф. Басаргин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Пермского края
«О промышленной политике в Пермском крае»

В настоящее время отсутствует комплексный законодательный акт, регламентирующий отношения, возникающие между юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, исполнительными органами государственной власти Пермского края, органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края при формировании и реализации промышленной политики в Пермском крае.

Действовавший ранее Закон Пермской области от 11 июня 1998 г. № 103-3 «О промышленной политике Пермской области» утратил силу 7 июня 2010 г. в связи с принятием Закона Пермского края от 1 июня 2010 г. № 623-ПК «О распространении действия отдельных законов Пермской области, Пермского края на территорию Пермского края и признании утратившими силу отдельных законов Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа, Пермского края».

В соответствии с Программой социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы промышленная политика является одним из механизмов повышения эффективности и прибыльности бизнеса, осуществляющего деятельность на территории Пермского края, и обеспечения доходной части бюджета Пермского края.

Темпы роста экономики Пермского края в 2012-2013 годах демонстрировали высокую зависимость промышленности Пермского края от мировой экономики, внешних рынков и крупных предприятий отраслей нефтедобычи, нефтепереработки, добычи и переработки калийных удобрений.

Устойчивость социально-экономического развития Пермского края напрямую связана со стабильной деятельностью предприятий на территории Пермского края, профилактикой и снятием рисков остановки или прекращения деятельности предприятий, в том числе реализующих масштабные инвестиционные проекты производственного характера.

Существует потребность в изменении структуры традиционных отраслей промышленности, наращивании производственного потенциала в новых отраслях, лоббировании интересов предприятий промышленного комплекса на федеральном уровне, усилении кадрового обеспечения предприятий, стимулировании импортозамещения и спроса на внутреннюю продукцию, модернизации оборудования и технологий, привлечения инвестиций в сферы глубокой переработки сырья и производства продукции высокого передела.

В этих условиях проект закона Пермского края «О промышленной политике в Пермском крае» (далее – Законопроект) носит фундаментальный

характер и является основой для формирования системы мер стимулирования субъектов промышленной деятельности и их реализации, в том числе с применением инструментов частно-государственного партнерства, промышленной кооперации и общественного контроля.

Законопроект вносится в целях координации отношений между промышленными предприятиями, осуществляющими деятельность на территории Пермского края, организациями инфраструктуры поддержки промышленной деятельности, исполнительными органами государственной власти Пермского края, органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края по формированию и реализации мероприятий промышленной политики в Пермском крае.

Законопроект разработан с учетом следующих факторов, определяющих современную промышленную политику Пермского края:

указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. определены новые цели и задачи в сфере промышленной политики, достижение которых требует введения новых инструментов промышленной политики, в связи с чем законопроект устанавливает новые меры стимулирования промышленной деятельности;

на рассмотрении депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации находится проект федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации», регулирующий отношения между субъектами промышленной политики в целях ее формирования и реализации. Принять закон планируется до конца 2014 года.

Законопроект регулирует отношения, возникающие при формировании и реализации промышленной политики, путем определения:

ключевых понятий в сфере промышленной политики и промышленной деятельности;

целей, задач и принципов промышленной политики;

полномочий исполнительных органов государственной власти Пермского края, возникающих при формировании и реализации промышленной политики;

особенностей применения мер финансовой, информационной, консультационной поддержки, поддержки в области научно-технической и инновационной деятельности, поддержки в области развития кадрового потенциала, иных видов поддержки в сфере промышленной деятельности.

Законопроект включает в себя 19 статей, которыми определены:

предмет законопроекта, нормативное правовое регулирование в предметной области законопроекта (статья 1);

основные понятия (статья 2);

цели и направления реализации промышленной политики (статья 3);

принципы промышленной политики (статья 4);

полномочия Законодательного Собрания Пермского края (статья 5), исполнительных органов государственной власти Пермского края (статья 6) и органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края (статья 7) в сфере промышленной политики;

цели осуществления социально-экономического сотрудничества Правительством Пермского края с субъектами промышленной деятельности, субъектами промышленной политики, предприятиями и организациями (статья 8);

виды мер стимулирования субъектов промышленной деятельности (статья 9) и принципы государственной поддержки (статья 10);

особенности финансовой поддержки субъектов промышленной деятельности и организаций инфраструктуры поддержки промышленной деятельности (статья 11), поддержки научно-технической и инновационной деятельности в рамках промышленной политики (статья 12), развития импортозамещения (статья 13), информационной и консультационной поддержки субъектов промышленной деятельности (статья 14), поддержки субъектов промышленной деятельности в области развития кадрового потенциала (статья 15);

особенности применения мер стимулирования, направленных на создание территориальных индустриальных (промышленных) парков, не являющихся особыми экономическими зонами (статья 16), и территориальных инновационных (промышленных) кластеров (статья 17);

ожидаемые результаты реализации промышленной политики (статья 18);
порядок вступления законопроекта в силу (статья 19).

Меры государственного воздействия на субъекты промышленной деятельности могут носить различный характер: это могут быть как меры экономического стимулирования, так и меры государственного регулирования (императивные предписания и запреты). При этом государство может воздействовать на промышленную деятельность как непосредственно (через государственные органы), так и опосредовано (через организации инфраструктуры поддержки промышленной деятельности), что было учтено в предмете законопроекта.

При выработке понятий, используемых в законопроекте, учитывалось, что основной целью введения того или иного понятия в законопроект является не только использование его при определении мер стимулирования промышленной деятельности в законопроекте, но и дальнейшая возможность использования при предоставлении субсидий и осуществлении иных мер государственной поддержки субъектов промышленной деятельности.

В законопроекте определены следующие понятия: инжиниринговые услуги; промышленная политика, промышленная деятельность; субъекты

промышленной политики, субъекты промышленной деятельности; промышленная продукция, промышленная продукция инновационного характера; меры стимулирования промышленной деятельности; организации инфраструктуры поддержки промышленной деятельности; территориальный индустриальный (промышленный) парк; территориальный инновационный (промышленный) кластер.

Определение промышленной деятельности в законопроекте дано через виды экономической деятельности в ОКВЭД ОК 029-2001 и ОК 029-2014, относящихся к добыче полезных ископаемых; обрабатывающему производству, за исключением деятельности по производству алкогольной продукции и табачных изделий; производству и распределению электроэнергии, газа, воды (обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированию воздуха, водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений).

Через принципы промышленной политики в законопроекте определяется обусловленность применения мер стимулирования достижением целевых показателей и индикаторов, установленных документами государственного стратегического планирования и государственными программами, принимаемыми в целях стимулирования промышленного производства, а также необходимость координации мер стимулирования промышленной деятельности, осуществляемых исполнительными органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края.

При определении полномочий исполнительных органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края в законопроекте в основном перечисляются полномочия, необходимые для осуществления тех мер стимулирования промышленной деятельности, которые заложены законопроектом. Данные полномочия либо в принципе отсутствуют в действующем законодательстве Пермского края, либо не определены явным образом.

Законопроект не предусматривает закрытого перечня мер стимулирования промышленной деятельности, а устанавливает либо особенности применения уже существующих мер стимулирования (например, особенности предоставления субсидий), либо новые, не предусмотренные действующим законодательством меры (например, создание территориальных индустриальных (промышленных) парков и инновационных (промышленных) кластеров, развитие импортозамещения).