



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ГУБАХИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

31.01.2020

№58

**Об утверждении Доклада «О развитии, совершенствовании и результатах работы в области оценки регулирующего воздействия в Губахинском городском округе за 2019 год»**

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Пермского края от 11 декабря 2014 г. № 412-ПК «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», приказом Министерства экономического развития Пермского края от 12 декабря 2016 г. № СЭД-18-02-06-158 «Об организации работы по оценке регулирующего воздействия»,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Доклад «О развитии, совершенствовании и результатах работы в области оценки регулирующего воздействия в Губахинском городском округе за 2019 год».
2. Постановление опубликовать на официальном сайте Губахинского городского округа.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования.
4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации по развитию территории.

Глава городского округа-  
глава администрации  
Губахинского городского округа



Н.В. Лазейкин



**Администрация Губахинского городского округа  
Пермского края**



**ДОКЛАД  
«О развитии, совершенствовании  
и результатах деятельности  
в области оценки регулирующего воздействия  
в Губахинском городском округе Пермского края  
за 2019 год»**

**г. Губаха  
2020 год**

## СОДЕРЖАНИЕ:

	Общие положения	3
I	Нормативно – правовая база по оценке регулирующего воздействия	4
II	Развитие института оценки регулирующего воздействия	5
III	Популяризация института оценки регулирующего воздействия	7
IV	Результаты деятельности органов местного самоуправления Губахинского городского округа в области оценки регулирующего воздействия в 2019 году	7
V	Основные задачи органов местного самоуправления Губахинского городского округа по оценке регулирующего воздействия на 2020 год	8



**ДОКЛАД**  
**о развитии, совершенствовании и результатах деятельности**  
**в области оценки регулирующего воздействия**  
**в Губахинском городском округе Пермского края**  
**за 2019 год**

**Общие положения**

Институт оценки регулирующего воздействия является центральным элементом системы эффективного регулирования при решении вопросов социально-экономического развития, повышения инвестиционной привлекательности и развитии конкуренции на территории Губахинского городского округа Пермского края.

С 2015 года органами местного самоуправления Губахинского городского округа ведется активная деятельность по исполнению поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, губернатора Пермского края и председателя Правительства Пермского края в части реализации мероприятий, направленных на совершенствование и развитие института оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ), улучшение инвестиционного климата и создание комфортных условий для ведения бизнеса в Губахинском городском округе.

Институт оценки регулирующего воздействия основан на анализе проблем и целей проводимого органами местного самоуправления регулирования, на определении возможных вариантов достижения целей, а также оценке связанных с ними позитивных и негативных эффектов с целью выбора наиболее эффективного варианта в соответствии со специальными установленными процедурами.

Администрацией городского округа «Город Губаха» в целях исполнения Федерального закона от 2 июля 2013 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования государственного управления», Закона Пермского края от 11 декабря 2014 года № 412-ПК «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной



деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Пермского края и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» продолжалась работа по реализации мероприятий, направленных на совершенствование и развитие института оценки регулирующего воздействия.

## **I. Нормативно – правовая база по оценке регулирующего воздействия**

В соответствии с Законом Пермского края от 10.11.2016 N 17-ПК "О внесении изменений в Закон Пермского края "Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Пермского края и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности"(далее-Закон № 17-ПК) Губахинский городской округ входит в число территорий Пермского края, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов и проведение экспертизы нормативных правовых актов является обязательным с 1 января 2017 года.

Уполномоченным органом Губахинского городского округа по проведению ОРВ проектов НПА, оценки фактического воздействия, экспертизе НПА является администрация Губахинского городского округа.

В 2019 году в Губахинском городском округе оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов и экспертизы действующих нормативных правовых актов осуществлялась в соответствии с:

1) постановлением администрации городского округа "Город Губаха" Пермского края от 26.12.2016 № 1443 "Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов администрации городского округа «Город Губаха» Пермского края"(с внесенными изменениями от 25.04.2019 № 433 «О внесении изменений в постановление администрации от 26 декабря 2016 № 1443 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов администрации «Город Губаха» Пермского края;



2) постановлением администрации городского округа "Город Губаха" Пермского края от 27.12.2016 № 1453 "Об утверждении Плана проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2017-2019 годы";

3) постановлением администрации от 28 декабря 2015 года № 1487 «О внесении изменений в постановление администрации от 26.12.2014 № 1556 «О создании Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Губахинском городском округе Пермского края».

## **II. Развитие института оценки регулирующего воздействия**

Создание и развитие института ОРВ на территории города Губахи осуществляется в соответствии с планом мероприятий «Дорожная карта», сформированным Министерством экономического развития Пермского края для муниципальных образований по улучшению ключевых показателей инвестиционного климата, в который включены мероприятия, направленные на эффективность института оценки регулирующего воздействия (далее «Дорожная карта»).

В целях реализации «Дорожной карты» были проведены следующие мероприятия:

1. Определен уполномоченный орган, ответственный за внедрение ОРВ и выполняющий функции нормативно-правового, информационного и методического обеспечения оценки регулирующего воздействия, а также оценки качества проведения ОРВ разработчиками проектов нормативных правовых актов. Уполномоченным органом является администрация городского округа «Город Губаха(управление экономики).

2. Разработаны и утверждены:

- порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов администрации городского округа «Город Губаха» Пермского края;

- порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации городского округа «Город Губаха» Пермского края;

- порядок проведения оценки фактического воздействия в отношении нормативных правовых актов администрации городского округа «Город Губаха» Пермского края, при подготовке проектов которых проводилась процедура оценки регулирующего воздействия в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.



3. Заключено Соглашение между администрацией Губахинского городского округа и автономной некоммерческой организацией «Губахинский районный бизнес- Инкубатор».

Предметом данного Соглашения является взаимодействие Сторон в целях повышения эффективности проводимой оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Губахинского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также обеспечения информационно – аналитической поддержки проведения процедуры оценки регулирующего воздействия на территории Губахинского городского округа.

4. Образован коллегиальный орган - Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства в Губахинском городском округе при главе администрации городского округа «Город Губаха», функциями которого при проведении процедуры ОРВ являются:

- участие в рассмотрении вопросов, связанных с проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- содействие предпринимательских структур в реализации органами местного самоуправления политики в области развития экономики Губахинского городского округа Пермского края.

- вовлечение предпринимателей в процесс реализации социальной политики органов местного самоуправления Пермского края.

- содействие распространению положительного опыта предпринимательской деятельности субъектов малого и среднего бизнеса и структур их поддержки.

- содействие формированию позитивного общественного мнения о предпринимательской деятельности.

- разработка совместно с органами местного самоуправления Губахинского городского округа Пермского края эффективных механизмов поддержки и конкретных мер по развитию малого и среднего предпринимательства во всех сферах экономики городского округа.

- участие в рассмотрении проектов нормативных правовых актов Губахинского городского округа Пермского края, затрагивающих вопросы развития малого и среднего предпринимательства, подготовка предложений и замечаний по их проектам.

- участие в проведении общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов Российской Федерации, Пермского края и Губахинского городского округа Пермского края, регулирующих развитие малого и среднего предпринимательства.



Председателем Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Губахинском городском округе Пермского края является глава администрации городского округа «Город Губаха».

В состав Координационного совета входят представители некоммерческой организацией «Губахинский районный Бизнес-Инкубатор», представители органов местного самоуправления городского округа, бизнес-сообщества и индивидуальные предприниматели.

5. В целях информационной поддержки на официальном сайте Губахинского городского округа ([gubakha.permareg.ru](http://gubakha.permareg.ru)) создан раздел «Оценка регулирующего воздействия», в котором размещены нормативные правовые акты, регулирующие деятельность в области ОРВ.

6. С участием Министерства экономического развития Пермского края организовано проведение анкетирования бизнес-сообщества и индивидуальных предпринимателей по вопросам уровня и качества развития оценки регулирующего воздействия (ОРВ) в Пермском крае, ссылка о проведении которого размещена на сайте городского округа.

7. В 2016-2018 годы прошли обучение специалисты администрации Губахинского городского округа и специалисты функциональных подразделений по курсу «Оценка регулирующего воздействия».

Губахинский городской округ принимает активное участие в проведении процедуры ОРВ на уровне Пермского края.

### **III. Популяризация института оценки регулирующего воздействия**

В целях популяризации института оценки регулирующего воздействия в Губахинском городском округе среди предпринимательского сообщества были проведены следующие мероприятия:

1. На официальном сайте Губахинского городского округа <http://gubakhaokrug.ru/> в разделе Оценка регулирующего воздействия в постоянном режиме актуализируется информация об ОРВ, проектов НПА. Так же информация направляется представителям координационного Совета по развитию малого и среднего предпринимательства.

2. 7 февраля 2019 г. на координационном совете по развитию малого и среднего предпринимательства рассмотрен вопрос о необходимости доведения информации до субъектов МСП, о возможности участия в процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов Пермского края и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности".



#### **IV. Результаты деятельности органов местного самоуправления Губахинского городского округа в области оценки регулирующего воздействия в 2019 году**

В целях соблюдения принципа публичности и открытости нормотворческой деятельности Губахинского городского округа, в рамках проведения процедуры ОРВ, а так же экспертизы нормативных правовых актов предусмотрены публичные консультации, которые являются действенным механизмом обратной связи для бизнеса в целях более точного определения возможных рисков и негативных эффектов от нового регулирования.

Информация о проводимых в 2019 году публичных консультациях в рамках процедуры ОРВ размещалась на официальном сайте Губахинского городского округа в разделе «Оценка регулирующего воздействия», ссылка: [http://gubakhaokrug.ru/ocenka\\_regulirujushhego\\_vozdejstviya\\_/ocenka\\_regulirujushhego\\_vozdejstviya\\_projektov\\_pravovyh\\_aktov/](http://gubakhaokrug.ru/ocenka_regulirujushhego_vozdejstviya_/ocenka_regulirujushhego_vozdejstviya_projektov_pravovyh_aktov/).

Уполномоченным органом в 2019 году подготовлено 1 заключение об ОРВ проекта НПА Губахинского городского округа "Об определении границ территорий, для организаций, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции (за исключением организаций общественного питания), в связи с проведением культурно-массового мероприятия «Масленичные забавы» 10 марта 2019 года".

Разработчиком проекта НПА является администрация Губахинского городского округа (управление экономики).

В рамках публичных консультаций проект НПА направлялся к уполномоченному по защите прав предпринимателей Пермского края, Прокуратуру г.Губахи, представителям предпринимательского сообщества, АНО «Губахинский районный Бизнес-Инкубатор». Замечаний не поступило.

#### **Основные задачи органов местного самоуправления Губахинского городского округа по оценке регулирующего воздействия на 2020 год**

Ключевые цели проведения процедуры ОРВ на 2020 год:

- оценка воздействия регулирования на деловой климат и инвестиционную привлекательность Губахинского городского округа, конкуренцию и структуру рынков на территории;
- обеспечение выбора наиболее эффективного варианта решения задач;



- снижение рисков, связанных с ведением нового регулирования и повышение доверия граждан и бизнеса к принимаемым органами местного самоуправления решениям.

Органы местного самоуправления города Губахи ставят перед собой следующие задачи на 2020 год:

1. Координация работы по развитию и совершенствованию института ОРВ на муниципальном уровне.

1. Обеспечение обязательного проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов и проведение экспертизы нормативных правовых актов;

2. Проведение оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации Губахинского городского округа и выявление избыточных административных барьеров;

3. Проведение информационно – разъяснительной работы, продвижение и популяризация института ОРВ среди предпринимательского сообщества с целью привлечения максимального числа независимых заинтересованных лиц в процесс публичного обсуждения проектов муниципальных правовых актов администрации Губахинского городского округа;

4. Проведение публичных консультаций с заинтересованными сторонами, которое позволяет выявить позиции заинтересованных сторон, сделать процесс рассмотрения интересов всех затрагиваемых новым регулированием групп прозрачным, обеспечить свободное заявление и возможность учета данных интересов;

5. Оказание методической помощи в деятельности отраслевых (функциональных) органов администрации Губахинского городского округа в рамках проведения процедуры ОРВ по проектам муниципальных правовых актов.

6. Активное взаимодействие с Министерством экономического развития Пермского края по вопросам проведения процедуры ОРВ и обмена опытом.

7. Повышение квалификации сотрудников администрации Губахинского городского округа и функциональных подразделений по проведению процедуры оценки регулирующего воздействия.

Институт оценки регулирующего воздействия позволяет подойти системно к процессам введения, изменения и отмены правовых норм, регулирующих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, и обеспечить, как следствие, существенное повышение качества регулирования и предсказуемости и обоснованности возможных изменений в нормативно-правовой базе Губахинского городского округа Пермского края.



Развитие и совершенствование института оценки регулирующего воздействия является приоритетным направлением деятельности органов местного самоуправления Губахинского городского округа на 2020 год.



Лист согласования к документу № №58 от 31.01.2020  
Инициатор согласования: Сементина Е.С. Ведущий специалист  
Согласование инициировано: 29.01.2020 14:57

**ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ**Тип согласования: **смешанное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания/Комментарии
Тип согласования: <b>последовательное</b>				
1	Красовская Е.А.		Согласовано 30.01.2020 11:44	-
2	Матюшина Я.Г.		Согласовано 31.01.2020 08:59	-
3	Шарипова Т.В.		Согласовано 31.01.2020 09:55	-
4	Гречухина В.С.		Согласовано 31.01.2020 10:00	-
Тип согласования: <b>последовательное</b>				
5	Лазейкин Н.В.		ЭП Подписано 31.01.2020 10:50	-