



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД ГУБАХА» ПЕРМСКОГО КРАЯ

30.01.2019

№ 79

Об утверждении Доклада "О развитии, совершенствовании и результатах работы в области оценки регулирующего воздействия в Губахинском городском округе за 2018 год"

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Пермского края от 11 декабря 2014 г. № 412-ПК «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», приказом Министерства экономического развития Пермского края от 12 декабря 2016 г. № СЭД-18-02-06-158 «Об организации работы по оценке регулирующего воздействия»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Доклад «О развитии, совершенствовании и результатах работы в области оценки регулирующего воздействия в Губахинском городском округе за 2018 год».
2. Постановление разместить на официальном сайте Губахинского городского округа.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.
4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации по развитию территории Д.Л. Хлыбова.

Глава города –
глава администрации

Н.В. Лазейкин

УТВЕРЖДЕН
постановлением
администрации
от 30.01.2019 №79

Администрация городского округа «Город Губаха» Пермского края



ДОКЛАД
«О развитии, совершенствовании
и результатах деятельности
в области оценки регулирующего воздействия
в Губахинском городском округе Пермского края
за 2018 год»

г. Губаха
2019 год

СОДЕРЖАНИЕ:

	Общие положения	3
I	Нормативно – правовая база по оценке регулирующего воздействия	4
II	Развитие института оценки регулирующего воздействия	4
III	Популяризация института оценки регулирующего воздействия	7
IV	Результаты деятельности органов местного самоуправления Губахинского городского округа в области оценки регулирующего воздействия в 2018 году	7
V	Основные задачи органов местного самоуправления Губахинского городского округа по оценке регулирующего воздействия на 2019 год	8

ДОКЛАД
о развитии, совершенствовании и результатах деятельности
в области оценки регулирующего воздействия
в Губахинском городском округе Пермского края
за 2018 год

Общие положения

Институт оценки регулирующего воздействия является центральным элементом системы эффективного регулирования при решении вопросов социально-экономического развития, повышения инвестиционной привлекательности и развитии конкуренции на территории Губахинского городского округа Пермского края.

С 2015 года органами местного самоуправления Губахинского городского округа ведется активная деятельность по исполнению поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, губернатора Пермского края и председателя Правительства Пермского края в части реализации мероприятий, направленных на совершенствование и развитие института оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ), улучшение инвестиционного климата и создание комфортных условий для ведения бизнеса в Губахинском городском округе.

Институт оценки регулирующего воздействия основан на анализе проблем и целей проводимого органами местного самоуправления регулирования, на определении возможных вариантов достижения целей, а также оценке связанных с ними позитивных и негативных эффектов с целью выбора наиболее эффективного варианта в соответствии со специальными установленными процедурами.

Администрацией городского округа «Город Губаха» в целях исполнения Федерального закона от 2 июля 2013 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования государственного управления», Закона Пермского края от 11 декабря 2014 года № 412-ПК «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Пермского края и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления

предпринимательской и инвестиционной деятельности» продолжалась работа по реализации мероприятий, направленных на совершенствование и развитие института оценки регулирующего воздействия.

I. Нормативно – правовая база по оценке регулирующего воздействия

В соответствии с Законом Пермского края от 10.11.2016 N 17-ПК "О внесении изменений в Закон Пермского края "Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Пермского края и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности"(далее-Закон № 17-ПК) Губахинский городской округ входит в число территорий Пермского края, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов и проведение экспертизы нормативных правовых актов является обязательным с 1 января 2017 года.

Уполномоченным органом Губахинского городского округа по проведению ОРВ проектов НПА, оценки фактического воздействия, экспертизе НПА является администрация Губахинского городского округа.

В 2018 году в Губахинском городском округе оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов и экспертизы действующих нормативных правовых актов осуществлялась в соответствии с:

1) постановлением администрации городского округа "Город Губаха" Пермского края от 26.12.2016 № 1443 "Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов администрации городского округа «Город Губаха» Пермского края";

2) постановлением администрации городского округа "Город Губаха" Пермского края от 27.12.2016 № 1453 "Об утверждении Плана проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2017-2019 годы";

3) постановлением администрации от 28 декабря 2015 года № 1487 «О внесении изменений в постановление администрации от 26.12.2014 № 1556 «О создании Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Губахинском городском округе Пермского края».

II. Развитие института оценки регулирующего воздействия

Создание и развитие института ОРВ на территории города Губахи осуществлялось в соответствии с планом мероприятий «Дорожная карта»,

сформированным Министерством экономического развития Пермского края для муниципальных образований по улучшению ключевых показателей инвестиционного климата, в который включены мероприятия, направленные на эффективность института оценки регулирующего воздействия (далее «Дорожная карта»).

В целях реализации «Дорожной карты» были проведены следующие мероприятия:

1. Определен уполномоченный орган, ответственный за внедрение ОРВ и выполняющий функции нормативно-правового, информационного и методического обеспечения оценки регулирующего воздействия, а также оценки качества проведения ОРВ разработчиками проектов нормативных правовых актов. Уполномоченным органом является администрация городского округа «Город Губаха (управление экономики).

2. Разработаны и утверждены:

- порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов администрации городского округа «Город Губаха» Пермского края;

- порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации городского округа «Город Губаха» Пермского края;

- порядок проведения оценки фактического воздействия в отношении нормативных правовых актов администрации городского округа «Город Губаха» Пермского края, при подготовке проектов которых проводилась процедура оценки регулирующего воздействия в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3. Заключено Соглашение между администрацией Губахинского городского округа и автономной некоммерческой организацией «Губахинский районный бизнес- Инкубатор».

Предметом данного Соглашения является взаимодействие Сторон в целях повышения эффективности проводимой оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Губахинского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также обеспечения информационно – аналитической поддержки проведения процедуры оценки регулирующего воздействия на территории Губахинского городского округа.

4. Образован коллегиальный орган - Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства в Губахинском городском округе при главе администрации городского округа «Город Губаха», функциями которого при проведении процедуры ОРВ являются:

- участие в рассмотрении вопросов, связанных с проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- содействие предпринимательских структур в реализации органами местного самоуправления политики в области развития экономики Губахинского городского округа Пермского края.

- вовлечение предпринимателей в процесс реализации социальной политики органов местного самоуправления Пермского края.

- содействие распространению положительного опыта предпринимательской деятельности субъектов малого и среднего бизнеса и структур их поддержки.

- содействие формированию позитивного общественного мнения о предпринимательской деятельности.

- разработка совместно с органами местного самоуправления Губахинского городского округа Пермского края эффективных механизмов поддержки и конкретных мер по развитию малого и среднего предпринимательства во всех сферах экономики городского округа.

- участие в рассмотрении проектов нормативных правовых актов Губахинского городского округа Пермского края, затрагивающих вопросы развития малого и среднего предпринимательства, подготовка предложений и замечаний по их проектам.

- участие в проведении общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов Российской Федерации, Пермского края и Губахинского городского округа Пермского края, регулирующих развитие малого и среднего предпринимательства.

Председателем Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Губахинском городском округе Пермского края является глава города - глава администрации города Губахи.

В состав Координационного совета входят представители некоммерческой организацией «Губахинский районный Бизнес-Инкубатор», представители органов местного самоуправления городского округа, бизнес-сообщества и индивидуальные предприниматели.

5. В целях информационной поддержки на официальном сайте Губахинского городского округа (<http://gubakhaokrug.ru/>) создан раздел «Оценка регулирующего воздействия», в котором размещены нормативные правовые акты, регулирующие деятельность в области ОРВ.

6. С участием Министерства экономического развития Пермского края организовано проведение анкетирования бизнес-сообщества и индивидуальных предпринимателей по вопросам уровня и качества развития

оценки регулирующего воздействия (ОРВ) в Пермском крае, ссылка о проведении которого размещена на сайте городского округа.

7. В 2016-2018 годы прошли обучение специалисты администрации Губахинского городского округа и специалисты функциональных подразделений по курсу «Оценка регулирующего воздействия».

Губахинский городской округ принимает активное участие в проведении процедуры ОРВ на уровне Пермского края.

III. Популяризация института оценки регулирующего воздействия

В целях популяризации института оценки регулирующего воздействия в Губахинском городском округе среди предпринимательского сообщества были проведены следующие мероприятия:

1. 21 сентября 2018 г. на координационном совете по развитию малого и среднего предпринимательства были озвучены вопросы возможности и необходимости участия субъектов малого и среднего предпринимательства в оценке регулирующего воздействия правовых актов;

2. 14 декабря 2018 года было проведено итоговое заседание Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства, на котором также рассматривался вопрос оценки регулирующего воздействия, который становится неотъемлемой частью процесса подготовки нормативных правовых актов.

IV. Результаты деятельности органов местного самоуправления Губахинского городского округа в области оценки регулирующего воздействия в 2018 году

В целях соблюдения принципа публичности и открытости нормотворческой деятельности Губахинского городского округа, в рамках проведения процедуры ОРВ, а так же экспертизы нормативных правовых актов предусмотрены публичные консультации, которые являются действенным механизмом обратной связи для бизнеса в целях более точного определения возможных рисков и негативных эффектов от нового регулирования.

Информация о проводимых в 2018 году публичных консультациях в рамках процедуры ОРВ размещалась на официальном сайте Губахинского городского округа в разделе «Оценка регулирующего воздействия», ссылка: http://gubakhaokrug.ru/ocenka_regulirujushhego_vozdejstvija /ocenka_regulirujushhego_vozdejstvija_projektov_pravovyh_aktov /.

Уполномоченным органом в 2018 году подготовлено 1 заключение об ОРВ проектов НПА Губахинского городского округа "Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не

допускается розничная продажа алкогольной продукции в Губахинском городском округе Пермского края".

Разработчиком проекта НПА является администрация Губахинского городского округа (управление экономики).

В рамках публичных консультаций проект НПА направлялся к уполномоченному по защите прав предпринимателей Пермского края, Прокуратуру г.Губахи, представителям предпринимательского сообщества, АНО «Губахинский районный Бизнес-Инкубатор». Замечания, указанные уполномоченным по защите прав предпринимателей в Пермском крае были устранены, нормативно-правовой акт утвержден.

V. Основные задачи органов местного самоуправления Губахинского городского округа по оценке регулирующего воздействия на 2019 год

Ключевые цели проведения процедуры ОРВ на 2019 год:

- оценка воздействия регулирования на деловой климат и инвестиционную привлекательность Губахинского городского округа, конкуренцию и структуру рынков на территории;
- обеспечение выбора наиболее эффективного варианта решения задач;
- снижение рисков, связанных с ведением нового регулирования и повышение доверия граждан и бизнеса к принимаемым органами местного самоуправления решениям.

Органы местного самоуправления города Губахи ставят перед собой следующие задачи на 2019 год:

1. Координация работы по развитию и совершенствованию института ОРВ на муниципальном уровне.

1. Обеспечение обязательного проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов и проведение экспертизы нормативных правовых актов;

2. Проведение оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации Губахинского городского округа и выявление избыточных административных барьеров;

3. Проведение информационно – разъяснительной работы, продвижение и популяризация института ОРВ среди предпринимательского сообщества с целью привлечения максимального числа независимых заинтересованных лиц в процесс публичного обсуждения проектов муниципальных правовых актов администрации Губахинского городского округа;

4. Проведение публичных консультаций с заинтересованными сторонами, которое позволяет выявить позиции заинтересованных сторон, сделать процесс рассмотрения интересов всех затрагиваемых новым

регулированием групп прозрачным, обеспечить свободное заявление и возможность учета данных интересов;

5. Оказание методической помощи в деятельности отраслевых (функциональных) органов администрации Губахинского городского округа в рамках проведения процедуры ОРВ по проектам муниципальных правовых актов.

6. Активное взаимодействие с Министерством экономического развития Пермского края по вопросам проведения процедуры ОРВ и обмена опытом.

7. Повышение квалификации сотрудников администрации Губахинского городского округа и функциональных подразделений по проведению процедуры оценки регулирующего воздействия.

Институт оценки регулирующего воздействия позволяет подойти системно к процессам введения, изменения и отмены правовых норм, регулирующих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, и обеспечить, как следствие, существенное повышение качества регулирования и предсказуемости и обоснованности возможных изменений в нормативно-правовой базе Губахинского городского округа Пермского края.

Развитие и совершенствование института оценки регулирующего воздействия является приоритетным направлением деятельности органов местного самоуправления Губахинского городского округа на 2019 год.